



**SISTEMA  
ESTADÍSTICO  
NACIONAL**  
COLOMBIA

# POLÍTICA ESTADÍSTICA SUBNACIONAL

Alejandro Medina Giopp  
Práctica Pobreza y Equidad  
Banco Mundial

# POLÍTICA ESTADÍSTICA SUBNACIONAL

## Relevancia de estadísticas subnacionales

- Las políticas públicas se implementan en lo local. Demanda creciente x datos desagregados. Necesidad de caracterizar subpoblaciones con circunstancias económicas, sociales, ambientales y administrativas de interés particular
- La planificación de inversión y de política social requiere caracterizar realidad local, beneficiarios, domicilio. Coordinación fiscal.

# POLÍTICA ESTADÍSTICA SUBNACIONAL

## Avances en las estadísticas subnacionales

- Cuentas Nacionales a nivel subnacional
- Encuestas sociales y económicas con representatividad subnacional
- Anuarios estadísticos municipales y departamentales
- Planes estadísticos subnacionales (Perú, México, Ecuador, etc.)
- México: Sistema Municipal de Bases de Datos SIMBAD y Mapa Digital Jalisco (consultas interactivas, mapas)
- Chile sistema integrado de información de programas sociales

# POLÍTICA ESTADÍSTICA SUBNACIONAL

## Avances en las estadísticas subnacionales

- Colombia: buena información gestión municipal: FUT, formulario único territorial y sistema captura ejecución presupuestal SICEP; índice gobierno abierto IGA, índice de desempeño integral. Competividad departamental, Fichas caracterización territorial DNP, fichas SISBEN
- BM base datos internacional de malnutrición con desagregación subnacional.
- Iniciativa internacional red naciones unidas, universidades, empresas, para SIG de áreas administrativas a nivel subnacional por país.

# POLÍTICA ESTADÍSTICA SUBNACIONAL

## Algunos desafíos en América Latina y el Caribe

- Oficinas territoriales de INE, rol más apoyo logístico a grandes operativos
- Rol deseable: difusión estándares y entrenamiento a nivel local. Impulso a mejora de operativos locales
- Escasa coordinación con agencias ministeriales en territorio (salud, educación, vivienda, etc.). Mejorar instancia coordinadoras desarrollo local
- Municipios más transmisión de información que sistematización, análisis, preservación y difusión de datos
- Poca comparabilidad internacional x diferencias áreas administrativas subnacionales

# POLÍTICA ESTADÍSTICA SUBNACIONAL

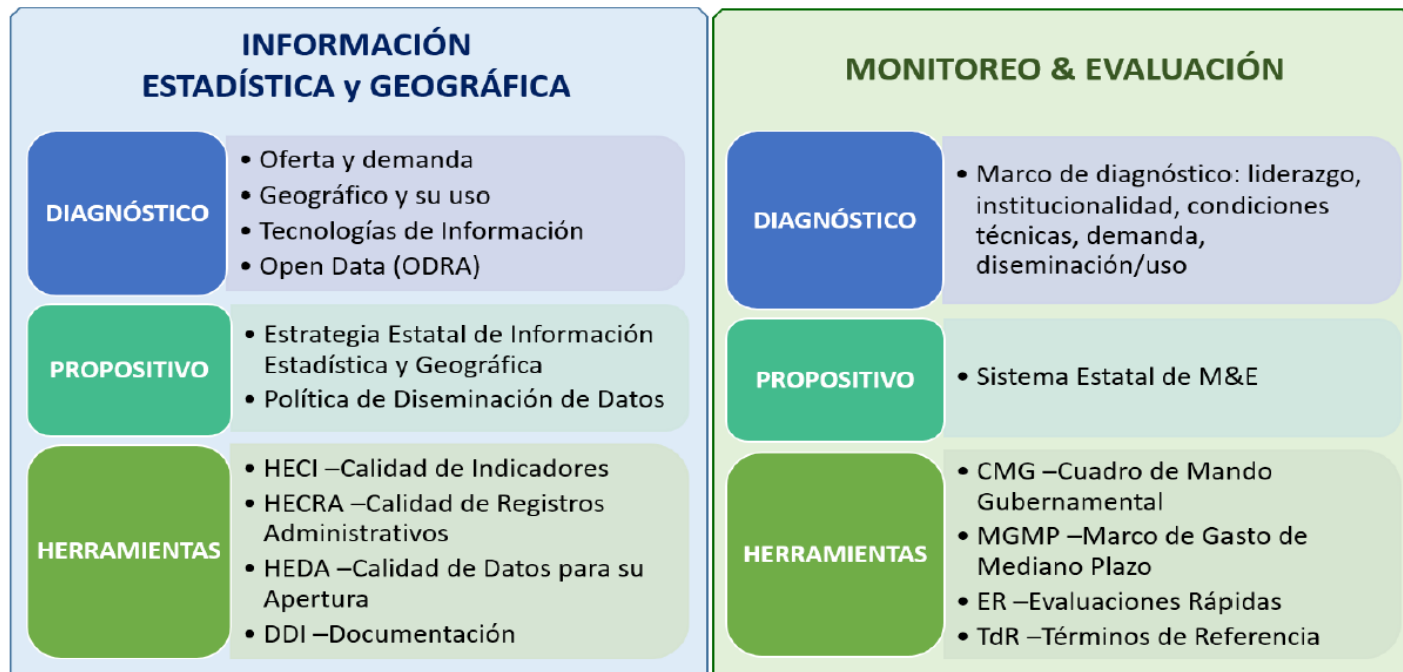
## Incentivos

- Definición de incentivos para asignación de recursos con base a resultados. Ej. México incentivos a municipios que reduzcan pobreza. Al ser multidimensional (salud, educación, vivienda, alimentación, etc.) las autoridades buscan que acciones puedan modificar indicadores.
- Banco Mundial enfoque I&M&E para promover políticas basadas en evidencia. Focalizarse en monitorear desempeño de programas y generar incentivos.

# POLÍTICA ESTADÍSTICA SUBNACIONAL

## Ejemplo aplicación de I&M&E

Figura: Pilares del enfoque de fortalecimiento de capacidades para la toma de decisiones basada en evidencia





# POLÍTICA ESTADÍSTICA SUBNACIONAL

Focalizar en proyectos prioritarios: legado

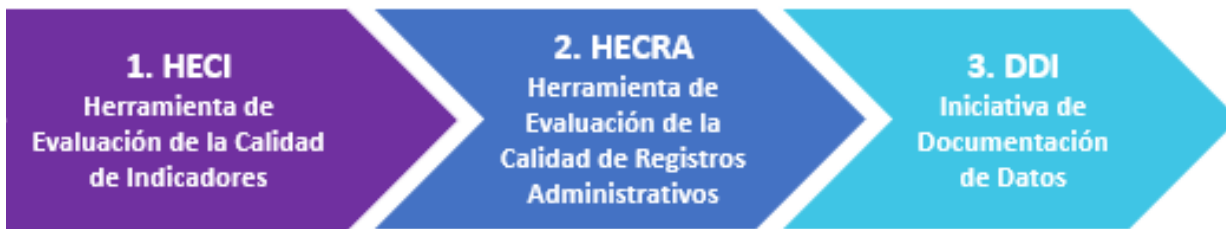
Ejemplo de criterios para la selección de los proyectos e indicadores:

- Formar parte de las estrategias de largo plazo al 2035
- Formar parte de las prioridades del Gobernador
- Tener una población atendida considerable (cobertura)
- Tener un monto significativo de inversión (% del gasto público)
- Constituir en temas de la agenda pública

# POLÍTICA ESTADÍSTICA SUBNACIONAL

Focalizar en proyectos prioritarios: legado

- Una vez seleccionados los programas y sus indicadores, se aplicaron las siguientes herramientas de diagnósticos y mejora de información.
- Con la información mejorada se desarrollaron herramientas de monitoreo del desempeño de programas.



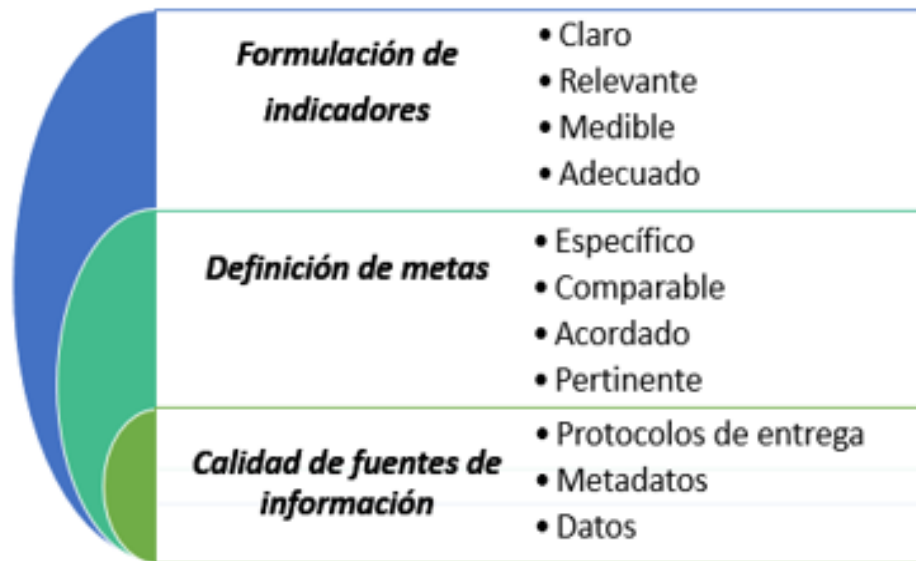
# POLÍTICA ESTADÍSTICA SUBNACIONAL

Focalizar en proyectos prioritarios: legado

¿**Qué es?** Herramienta de evaluación integral de indicadores en 3 dimensiones: i) formulación a través de criterio CREMA, ii) la definición de metas a través de criterio SMART, y iii) calidad fuentes de información.

¿**Para qué sirve?** permite: (i) informar presupuesto; (ii) medir desempeño de programas públicos; y (iii) rendir cuentas a la ciudadanía

¿**Como se aplica?** Autoevaluación asistida



# POLÍTICA ESTADÍSTICA SUBNACIONAL

Focalizar en proyectos prioritarios: legado

Ejemplo de criterios CREMA para evaluar la formulación indicadores:

Rubros de Evaluación de Calidad de los Indicadores			
3) Medible	Evaluación	Ejemplo	Puntuación
3.1 ¿Se ha definido con claridad la línea base para el indicador?	0. No existe una clara definición de las características de la línea de base para el indicador 3. Se ha definido la línea base pero aún no se ha hecho el cálculo 5. Existe una clara definición de la línea de base 99. No aplica	La línea de base es el valor de referencia que toma el indicador, a partir del cual se pueden realizar análisis de series temporales y valorar el resultado o gestión del programa. Para lo anterior, la metodología de cálculo del indicador no debe cambiar para que la serie temporal no sea interrumpida y la línea de base sea consistente en diferentes puntos a lo largo del tiempo.	5

# POLÍTICA ESTADÍSTICA

## SUBNACIONAL

Resultados aplicación HECI

Ejemplo de criterios SMART para definición de metas

Rubros de la Evaluación de Calidad de las Metas de los Indicadores			
2) Comparabilidad	Evaluación	Ejemplo	Puntuación
2.2 ¿Existe un punto de referencia (nacional o internacional) que sirva de apoyo a la formulación de la meta?	0. No existe un punto de referencia (nacional o internacional) para el indicador 5. Si existe un punto de referencia (nacional o internacional) para el indicador 99. No aplica	Por ejemplo: el indicador mortalidad materna en México fue de 51 muertes por cada 100,000 nacimientos vivos en 2010. Este indicador puede compararse con el objetivo de 22.2 muertes por cada 100,000 nacimientos establecidos en los Objetivos de Desarrollo del Milenio por la ONU. Un programa para disminuir la población analfabeta mayor de 15 años en el estado de Guanajuato, cuyo indicador es 8.2, puede utilizar como referencia para su meta el promedio nacional el cual es 6.9 Si un programa es nuevo y único, y por tanto no tiene punto de referencia se debe responder "No aplica".	5

# POLÍTICA ESTADÍSTICA SUBNACIONAL

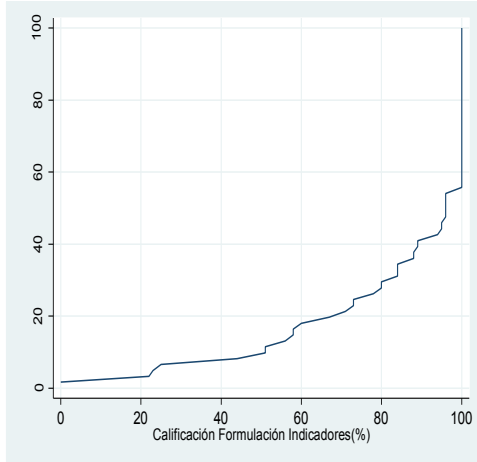
Focalizar en proyectos prioritarios: legado

Ejemplo de criterios para la evaluar calidad de la fuente de datos:

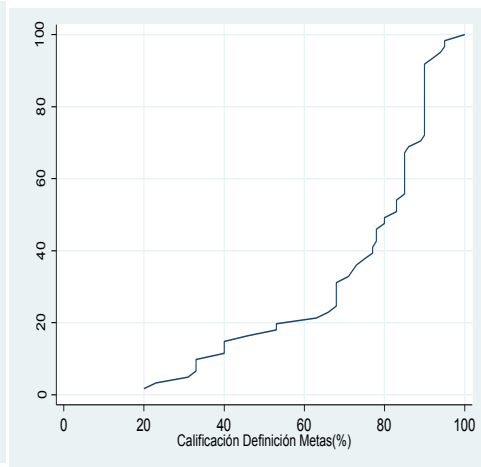
Rubros de Evaluación de Calidad de los Indicadores			
3) Medible	Evaluación	Ejemplo	Puntuación
3.1 ¿Se ha definido con claridad la línea base para el indicador?	0. No existe una clara definición de las características de la línea de base para el indicador 3. Se ha definido la línea base pero aún no se ha hecho el cálculo 5. Existe una clara definición de la línea de base 99. No aplica	La línea de base es el valor de referencia que toma el indicador, a partir del cual se pueden realizar análisis de series temporales y valorar el resultado o gestión del programa. Para lo anterior, la metodología de cálculo del indicador no debe cambiar para que la serie temporal no sea interrumpida y la línea de base sea consistente en diferentes puntos a lo largo del tiempo.	5

# Ejemplo aplicación HECI

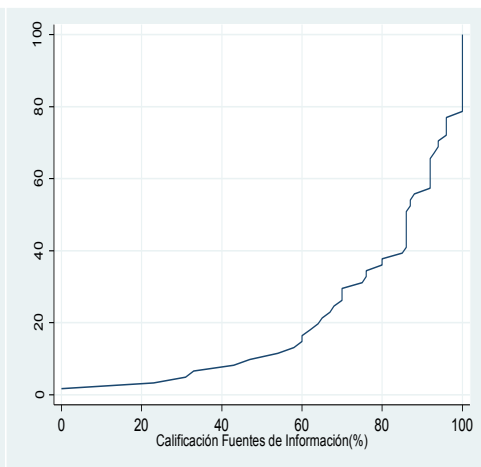
Formulación de Indicadores



Definición de Metas



Fuentes de Información



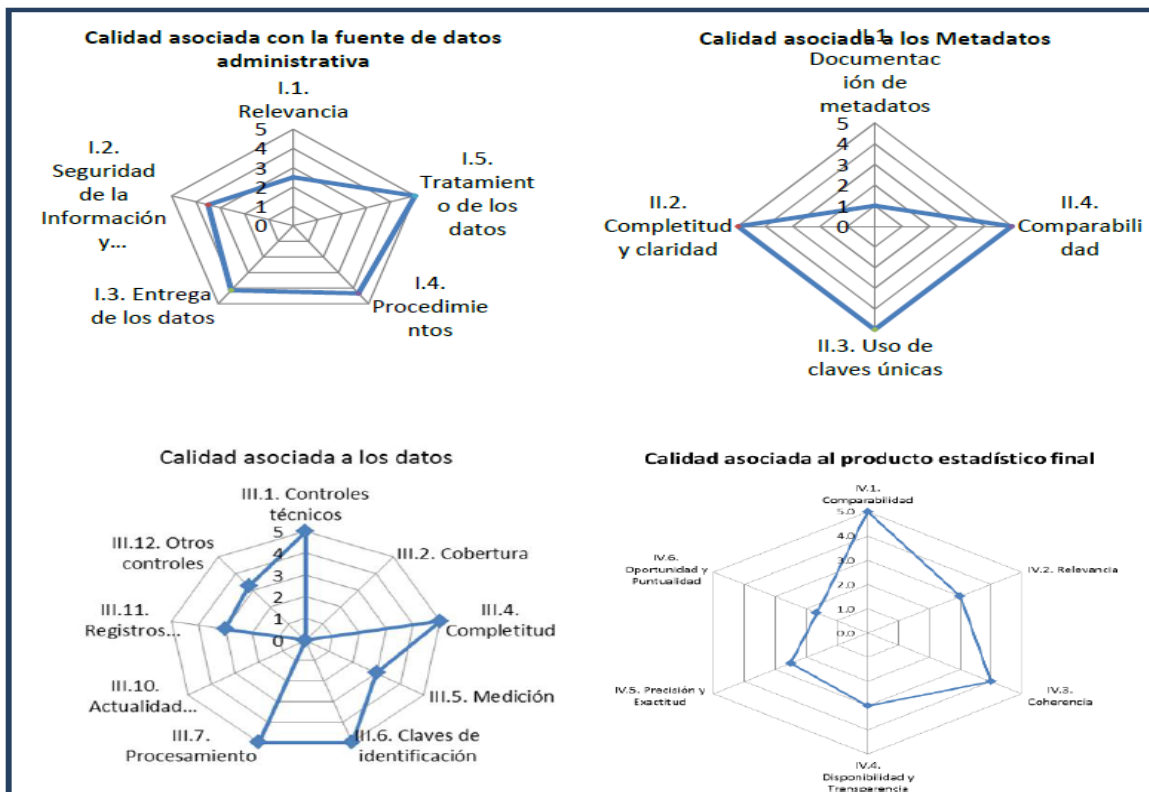
- Formulación de indicadores elemento mejor evaluado (calificación 84.3) pero con mayor dispersión
- Calificación más baja en definición de metas (73.8)
- Fuentes de información obtuvo calificación de 80.3 gran variabilidad

# Herramienta de Evaluación de Calidad de RRAA

- **¿Qué es?** instrumento práctico para evaluar la calidad de (RRAA). Evalúa de manera integral aspectos de gestión, calidad de datos, y utilización de RRAA a través de 4 dimensiones: ***i) fuente de datos administrativos; ii) metadatos; iii) datos; y, iv) producto estadístico final***
- **¿Para qué sirve?** aporta elementos para preparación y validación por parte de las entidades y dependencias, de **planes de mejora de los RRAA.**
- **¿Cómo se aplica?** Método de **autodiagnóstico asistido**



# Herramienta de Evaluación de Calidad de RRAA



# Herramienta de Evaluación de Calidad de RRAA

**Panel de evaluación de la calidad global de los Registros Administrativos aprovechados con fines estadísticos**

Evaluación de la Calidad de los Registros Administrativos:

Usos previstos:  Programa:  Id. Programa:

Elemento	Indicador de la Calidad Global	Sin información (1)	Alertas (2)	Resultado:	
Fuente de Datos	2	3	7	1.5	No aceptable
Metadatos	1	2	3	Índice de la Calidad Global:	0.398835458
Datos	3	0	8		
Producto Estadístico Final	0				
Referencia:	<p>(1) a los efectos de la calificación final, el RRAA será calificado como "no aceptable" en los casos que se responda a alguna pregunta con la opción 0 - "no sabe..." o "se desconoce...".</p> <p>(2) a los efectos de la calificación final, el RRAA será calificado como "no aceptable" en los casos que se obtengan más de 3 respuestas correspondientes a la opción 1.</p>				
	0 No aceptable				
	1 No aceptable				
	2 No aceptable				
	3 Aceptable				
	4 Muy bueno				
	5 Excelente				

# Herramienta de Documentación de Microdatos

- **¿Qué es?** El DDI es una alianza global (*DDI Alliance* <http://www.ddialliance.org>), que implementa el Plan de Acción Estadístico de Marrakech 2004 en la documentación de microdatos.
- **¿Para qué sirve?** Define reglas para crear metadatos, promoviendo la estandarización y armonización de estadísticas (clasificaciones, definición de variables, etc.) que permite agregar y comparar estadísticas entre dependencias y en el tiempo.
- **¿Cómo se aplica?** Taller de capacitación, instalación **software**. **Mediante** formato **aprender-haciendo**, los participantes documentan sus operaciones estadísticas con el apoyo y facilitación

# Herramienta de Documentación de Microdatos

Bases de Datos documentadas aumentan exponencialmente su valor de uso

1	1	1	2	7
1	1	1	7	7
1	1	1	4	9
1	1	1	2	5
1	1	1	2	8
1	1	1	4	8
1	1	1	1	3
1	1	1	2	5
1	1	1	3	7
1	1	2	*	*
1	1	1	1	3
1	1	1	1	5
1	1	1	2	6
1	1	1	5	8
1	1	1	1	4

**Data View**

	v5 - URBURUR	v6 - E_EST	v7 - CIUDAD	v8 - CIUDAD1	v9 - DEP	v10 - ID02	v11 - ID03	v12 - S102
1	Area rural	Bajo	Dispersa	*	Chuquisaca	1	3	Mujer
2	Area rural	Bajo	Dispersa	*	Chuquisaca	1	3	Mujer
3	Area rural	Bajo	Dispersa	*	Chuquisaca	1	3	Mujer
4	Area rural	Bajo	Dispersa	*	Chuquisaca	1	3	Mujer
5	Area rural	Bajo	Dispersa	*	Chuquisaca	1	3	Hombre
6	Area rural	Bajo	Dispersa	*	Chuquisaca	1	3	Mujer
7	Area rural	Bajo	Dispersa	*	Chuquisaca	1	3	Hombre
8	Area rural	Bajo	Dispersa	*	Chuquisaca	1	3	Mujer
9	Area rural	Bajo	Dispersa	*	Chuquisaca	1	3	Hombre
10	Area rural	Bajo	Dispersa	*	Chuquisaca	1	3	Hombre
11	Area rural	Bajo	Dispersa	*	Chuquisaca	1	3	Hombre
12	Area rural	Bajo	Dispersa	*	Chuquisaca	1	3	Mujer
13	Area rural	Bajo	Dispersa	*	Chuquisaca	1	3	Hombre

**Variable Information**

Statistics | Documentation | Information

**Frequencies:**

Value	Label	N	WN
1	Hombre	8176	4792817
2	Mujer	8335	4834261

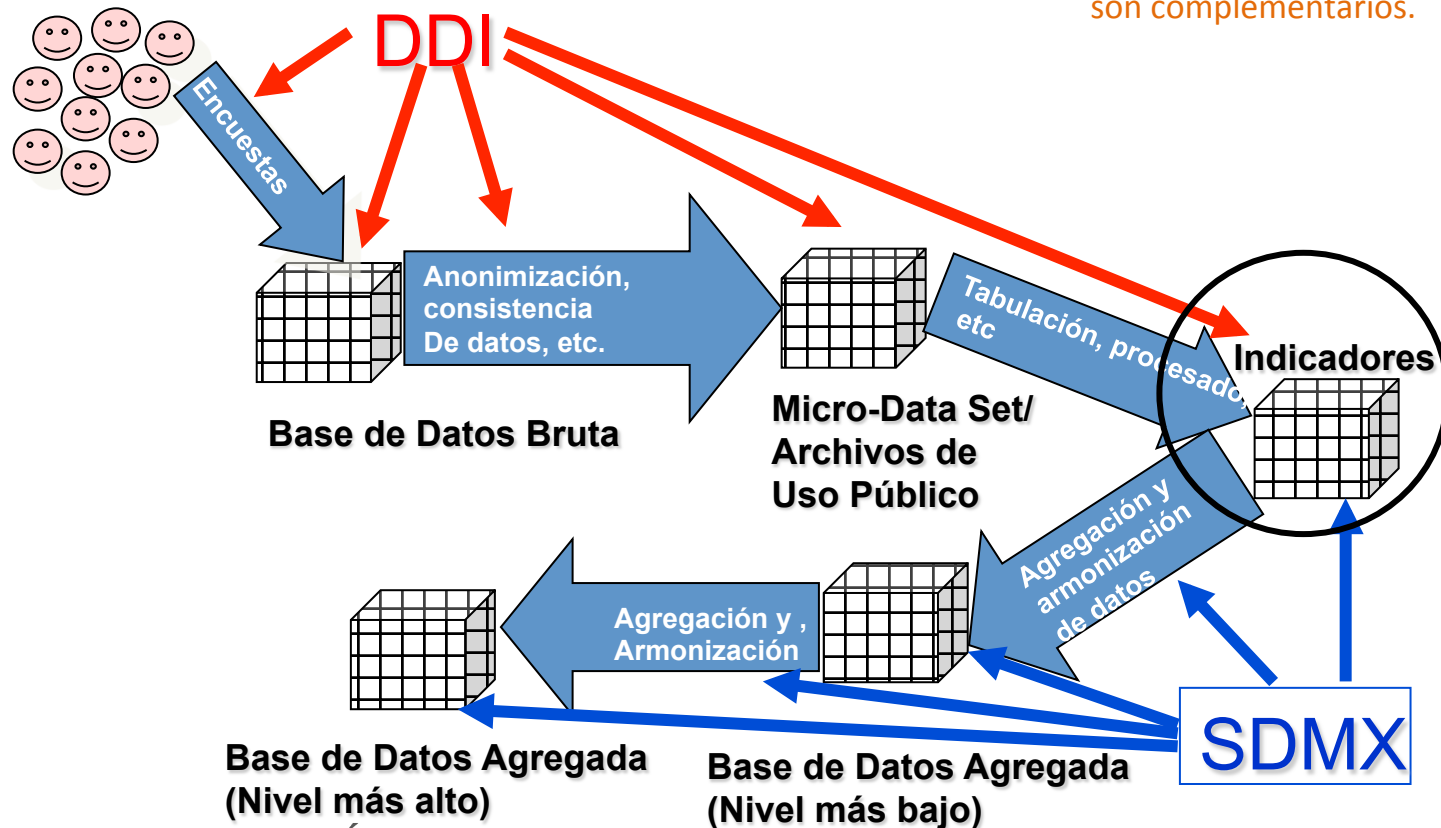
**Summary Statistics:**

Type	Value	Weighted
Valid	16511	9627078

El ejemplo de las latas fue extraído de: A Manager's Introduction to Adobe eXtensible Metadata Platform. <http://www.adobe.com/products/xmp/pdfs/whitepaper.pdf>

# ESTÁNDARES INTERNACIONALES EN LA ELABORACIÓN DE METADATOS

DDI y SDMX son complementarios.



# Resultados Alcanzados

- Conjunto de Indicadores de programas prioritarios mejorados. Bien formulados, metas alcanzables y fuentes de información adecuadas
- *Registros Administrativos evaluados y con planes de mejora*
- *Catalogo de Registros Administrativos con microdatos documentados*

## *Siguientes pasos:*

- *La estadística mejorada a utilizarse en M&E, en especial cuadro de mando gubernamental*
- *Utilización de las herramientas en le proceso de formulación presupuestal*

# Cuadro de Mando Gubernamental



# Cuadro de Mando Gubernamental

- *Permite conocer el desempeño de los programas públicos en términos de eficacia, eficiencia y calidad.*
- *Favorece elaboración de Ranking por institución, programas, proyectos, etc.*

*Esto permite responder*

- *¿Que bienes, servicios e infraestructura se entrega?*
- *¿Quienes reciben los bienes y servicios?*
- *¿Cual es el costo de infraestructura bienes y servicios?*
- *¿Nivel de satisfacción de usuarios y beneficiarios?*



# Cuadro de Mando Gubernamental

## Eficacia a nivel de proyectos

**Tabla 4.** Eficacia y Eficiencia del Programa Presupuestario E010 por P/Q, agosto 2016

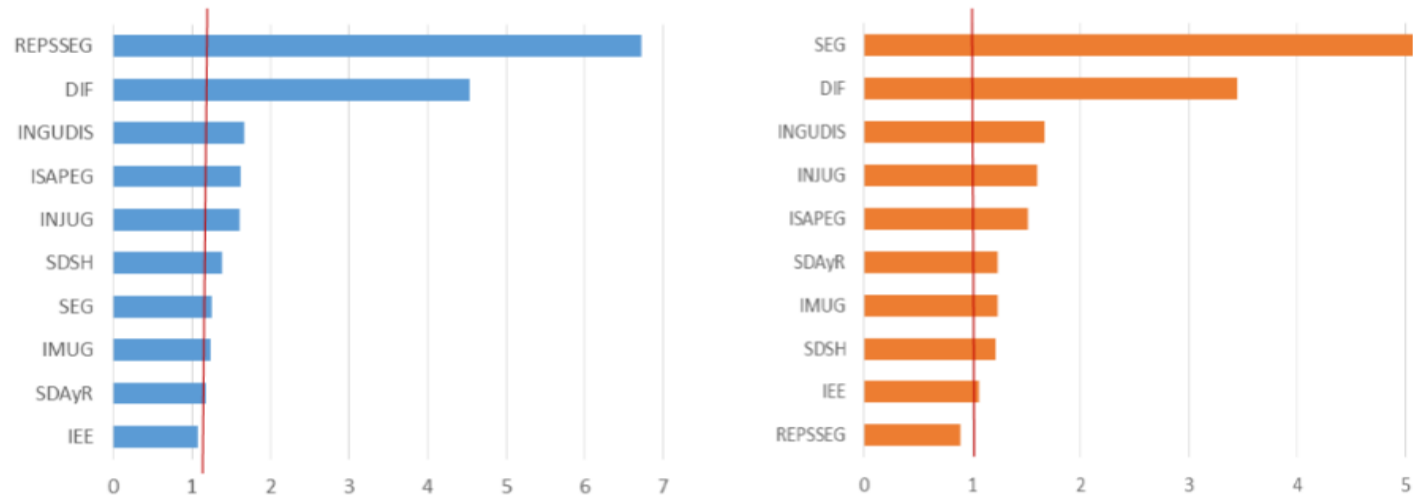
Clave P/Q	Descripción P/Q	Eficacia Simple	Eficacia Ponderada	Eficiencia	Alertas Eficacia por Entregable
P0039	Articulación para la equidad social y el desarrollo humano.	0.40	0.12	0.40	0
P0044	Gestión, seguimiento y control del proceso de formación socioeducativo	1.50	0.30	1.30	0
P0046	Impulso y fortalecimiento a nuestras Organizaciones de la Sociedad Civil.	1.24	1.19	1.02	0
P0334	Supervisión y fortalecimiento a Organizaciones de Asistencia Social	2.42	1.38	2.38	2
P0341	Operación de acciones para el desarrollo familiar y comunitario	#DIV/0!	0.00	#DIV/0!	0

Nota: #DIV/0! Indica que hasta el mes de análisis (agosto 2016) no se ha registrado una meta en su programación y por lo tanto no es posible hacer el cálculo.

# Cuadro de Mando Gubernamental

- Eficacia a nivel institucional

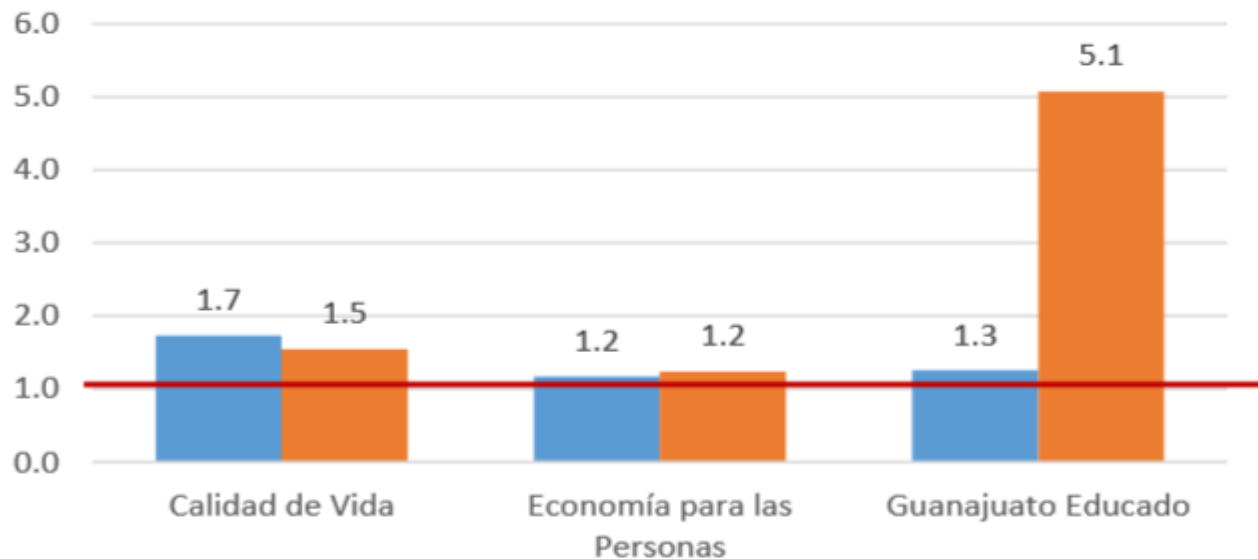
Figura 3. Contraste de avance por dependencia, agosto 2016



# Cuadro de Mando Gubernamental

Desempeño nivel estrategia gubernamental

**Figura 2. Contraste de Eficacia y Eficiencia por Eje, agosto 2016**



# POLÍTICA ESTADÍSTICA SUBNACIONAL

## Colombia:

Enfoque hacia la medición del desempeño de programa a nivel municipal y departamental

1. Estrategias desarrollo estadístico territorial
  2. Mejorar alineación de los Planes de Desarrollo Municipal (cumplen guía DNP), a nivel Departamental y Nacional.
  2. Focalizar desempeño de programas territoriales. Aprovechar y sistematizar información existente. Sumar información de bienes, servicios e infraestructura vinculados a programas.
  4. Mejora de indicadores, registros administrativos y documentación
  5. Construcción de cuadro de mando y establecer incentivos al desempeño
- :



---

**GOBIERNO DE COLOMBIA**

---