



# CONSTRUYENDO UN SISTEMA ESTADÍSTICO NACIONAL EXITOSO

Primer Seminario del  
Sistema Estadístico Nacional de Colombia

---

**Simon Scott**  
Asesor / Dirección de Estadísticas de la OCDE

Bogotá, 23 de noviembre de 2017



# Contenido de la presentación

---

1. ¿Por qué un país necesita estadísticas?
2. ¿Por qué construir un Sistema Estadístico Nacional (SEN)?
3. ¿Qué es un SEN?
4. ¿Qué genera un SEN sólido?
5. Los SEN y los Objetivos de Desarrollo Sostenible
6. Unidad y diversidad de los SEN exitosos entre países
7. Ayuda de la OCDE para construir los SEN
8. Mecanismos para fortalecer un SEN
9. Evaluación de la OCDE de 2015 del SEN de Colombia
10. El SEN del futuro



# ¿Por qué un país necesita estadísticas?

---

- Originalmente, **estadística** significaba "**información sobre estados**"
- Los censos romanos identificaron hombres para el servicio militar y recursos disponibles para ser gravados
- La Constitución de los Estados Unidos (1787) estableció una "**enumeración**" regular para determinar las participaciones de los Estados en los ingresos y el número de representantes
- Los estados modernos usan las estadísticas para planificar y evaluar las acciones del gobierno y brindar a los ciudadanos el acceso a la información de interés público
- Incluso aquellos que se oponen a la reelección de estadísticas reconocen su importancia para la política



# ¿Por qué construir un Sistema Estadístico Nacional?

---

- Garantizar una coordinación eficiente de las actividades estadísticas
- Armonizar métodos y recolecciones
- Garantizar acceso estadístico a los datos administrativos
- Instalar mecanismos de control de calidad
- Garantizar la independencia de la función estadística
- Fomentar la credibilidad de los datos oficiales con el público y la comunidad internacional



## ¿Qué es un SEN?

- “**el conjunto de organizaciones y unidades estadísticas** dentro de un país que recolecta, procesa y difunde conjuntamente estadísticas oficiales en nombre del gobierno nacional” (OCDE, 2015)
- En la mayoría de los países lo dirige una Oficina Nacional de Estadística. También incluye todas las demás unidades administrativas en todos los niveles de gobierno que contribuyen a las estadísticas oficiales nacionales
- Puede ser relativamente centralizado (por ejemplo, Australia, Canadá) o relativamente descentralizado (Estados Unidos)
- También puede tomarse para incluir la **base legal e institucional** en relación a la compilación de las estadísticas, y la **infraestructura estadística** (por ejemplo, censos, encuestas, registros)



# ¿Qué genera un SEN sólido? (1)

- En el 2015, los miembros de la OCDE acordaron un conjunto de buenas prácticas estadísticas, que se basaron en los **Principios fundamentales de las estadísticas oficiales**, de las Naciones Unidas, **el Código de prácticas de estadísticas europeas** y otros acuerdos internacionales
- La Recomendación contiene **12 sub-recomendaciones**, con ejemplos de cada una en acción





## ¿Qué genera un SEN sólido? (2)

- Recomendaciones 1-5: **requerimientos institucionales, legales y de recursos**
  - **R1:** Un claro marco legal e institucional
  - **R2:** Independencia profesional
  - **R3:** Adecuación de recursos humanos y financieros
  - **R4:** Protección de la privacidad de los proveedores de datos
  - **R5:** Derecho de acceso a datos administrativos



## ¿Qué genera un SEN sólido? (3)

---

- Recomendaciones 6-8: **métodos, calidad y procesos** de la producción estadística
  - **R6:** Imparcialidad, objetividad y transparencia
  - **R7:** Metodología sólida y estándares profesionales
  - **R8:** Calidad de los resultados y procesos estadísticos





## ¿Qué genera un SEN sólido? (4)

---

- R9: **Acceso y difusión** fácil de usar
- R10: **Coordinación** de las actividades estadísticas
- R11: **Cooperación internacional**
- R12: **Innovación**: explorando nuevas y alternativas fuentes de datos



# Los Sistemas Estadísticos Nacionales y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (1)



- **El 25 de septiembre de 2015:** La ONU adopta la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, que presenta 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible, con 169 objetivos para:
  - Desarrollo
  - Medio Ambiente
  - Derechos y gobernanza
  - Políticas y finanzas ("medios de implementación")
- Los ODS se aplican a **todos los países**, con diferentes responsabilidades



## Los Sistemas Estadísticos Nacionales y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (2)

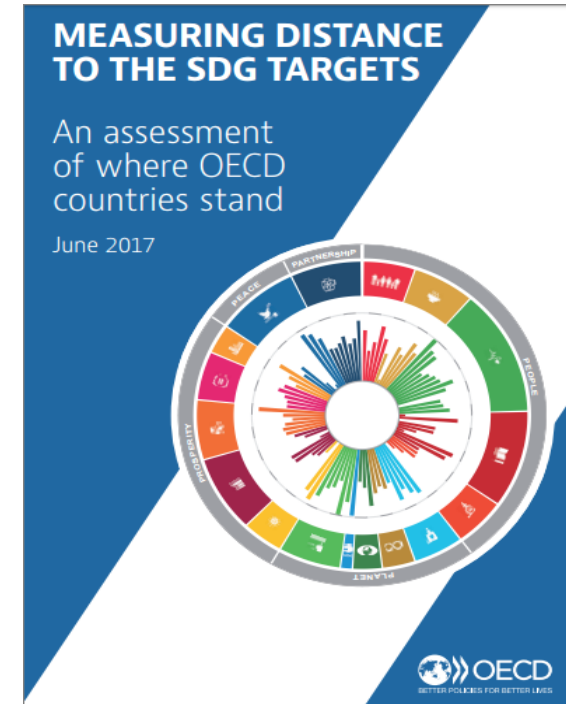
---

- Desde entonces, la ONU acordó 232 indicadores globales para medir el avance. La mayoría de los indicadores provendrán de los SEN a través de agencias internacionales, pero muchos indicadores aún no se han recolectado.
- "Cada gobierno [establecerá] sus propios objetivos nacionales guiados por el nivel mundial de ambición pero teniendo en cuenta las circunstancias nacionales" (**Agenda 2030, Parágrafo 55**).
- Esto significa que los indicadores mundiales serán "complementados por indicadores a nivel regional y nacional que serán desarrollados por los estados miembros" (**ibid., Parágrafo 75**).



# Los Sistemas Estadísticos Nacionales y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (3)

- El desafío de medición es grande.
- Un estudio de la OCDE encontró solo 131 indicadores que cubren 98 de los 169 objetivos.
- Muchos de estos indicadores no están disponibles para todos los países.
- Pero varios países están utilizando el estudio para planificar sus estrategias de ODS y monitorear el avance, incluyendo el establecimiento de objetivos y la presentación de informes al Foro de Políticas de Alto Nivel.





# Unidad y diversidad de los SEN exitosos entre países (1)

---

## Factores de unidad

- Principios básicos de **calidad estadística**, por ejemplo: precisión, relevancia, oportunidad, accesibilidad
- Principios básicos de **integridad legal e institucional**: independencia de la interferencia política, acceso a la mejor información, coordinación efectiva entre las entidades y los niveles de gobierno.
- **Metodologías acordadas a nivel internacional**, por ejemplo en cuentas nacionales, precios, desempleo
- **Procedimientos de control de calidad**, incluidos los mecanismos de retroalimentación



## Unidad y diversidad de los SEN exitosos entre países (2)

---

### Factores de diversidad

- Tamaño del país
- Características, problemas y políticas del país
- Disponibilidad de recursos humanos y financieros
- Requisitos legales para estadísticas
- Rango de datos administrativos disponibles
- Sistema, estilo y tradiciones del gobierno
- Nivel de confianza de los ciudadanos en proporcionar información privada



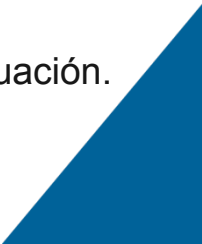
# Ayuda de la OCDE para construir los SEN

---

- **Con base en la Recomendación del Consejo de la OCDE:**
  - *Se examinarán los avances de los Miembros de la OCDE en la aplicación y el Comité de Estadísticas y Políticas Estadísticas (CSSP) de la OCDE informará al respecto al Consejo en 2018.*
  - *La capacidad y la voluntad de los países candidatos de proporcionar estadísticas que cumplan con lo establecido en la Recomendación es un requisito para unirse a la Organización.*
  - *Otros países pueden adherirse a la Recomendación. El CSSP está considerando modalidades. Revisiones preliminares ya realizadas para Argentina (antes de la notificación de la intención de acceder) y Perú.*

---

Todas las revisiones comienzan con un **cuestionario de autoevaluación**. Estos pueden complementarse con documentación y referencias, y en algunos casos mediante misiones de evaluación.





# Mecanismos para fortalecer un SEN

- **Coordinación nacional** (nuevas leyes, acuerdos inter-institucionales, reuniones de alto nivel, grupos de trabajo, red de coordinadores, distribución de documentos, consejo asesor, construir capacidades a nivel regional para la producción estadística)
- **Comunicación** (intercambio de microdatos, difusión coordinada de datos a través de un sitio Web común, capacitación común, seminarios, etc.)
- **Planificación y seguimiento** (programas estadísticos plurianuales y anuales para el SEN, supervisión de la implementación de un Código de Prácticas, obtención de asistencia para la implementación de normas y clasificación, etc.)
- **Aseguramiento de calidad** (Código de práctica nacional o internacional, procesos comunes de gestión de calidad y aseguramiento de calidad, autoevaluación de producción de estadísticas, lineamientos de calidad, seminarios de calidad, certificación de procesos y resultados estadísticos, retroalimentación de los usuarios, reseñas académicas etc.).





# Evaluación de la OCDE de 2015 del SEN de Colombia

---

- En general, muy positivo: Las estadísticas de Colombia están:
  - “Basadas en un sistema estadístico sólido, liderado por una entidad estadística profesional: DANE”
  - **“En algunos dominios, tales como en la coordinación del Sistema estadístico Nacional y la certificación de estadísticas oficiales, DANE ha implementado prácticas que son innovadoras a escala internacional”**
  - Otros aspectos positivos
  - El Código Nacional de Buenas Prácticas para Estadísticas Oficiales
  - Buenos procedimientos de asignación de recursos y métodos sólidos
- Desde entonces, hemos tenido conocimiento de la creación de un Consejo Asesor Nacional de Estadística y la aprobación de un Plan Estadístico Nacional de cinco años. ¡Estaré interesado en saber más aquí!



# El SEN del futuro

---

- Mayor dependencia en los datos administrativos
- Creación de alianzas con proveedores de datos del sector privado
- Mayor automatización de censos y encuestas
- Aumento del uso de datos geoespaciales
- Datos nuevos, más oportunos y más detallados ("granulares").
- Más confianza en la retroalimentación de los usuarios
- Visualización de datos, videos, aplicaciones, etc. para hacer que los datos sean 'geniales'
- Adaptación de los datos para el uso en redes sociales, utilizando una variedad de plataformas para llegar a diferentes audiencias
- Garantizar que los datos se puedan encontrar en la gran cantidad de información disponible
- Ser más francos en la presentación de estadísticas y corregir las interpretaciones erróneas, sin dejar de ser políticamente neutral
- Mayor competencia de otros proveedores de datos
- Mayor regulación legal de las actividades estadísticas

